

OSTSCHWEIZER STRAFVOLLZUGSKONKORDAT

Jahresbericht 2009

1. Strafvollzugskommission

Die Strafvollzugskommission hielt im Berichtsjahr zwei Sitzungen ab, in welchen schwerwichtig nachstehende Themenkreise behandelt wurden:

In der Frühjahressitzung vom 3. April 2009 im Seehotel Kronenhof in Berlingen/TG wurde zunächst der Jahresbericht 2008 der Fachkommission durch deren Präsidentin Annegret Katzenstein, vorgestellt. Im Jahre 2008 wurden an 18 Sitzungen insgesamt 73 Fallvorlagen behandelt, was abgesehen vom Jahr 2006 einem neuen Höchstwert entspricht. Zwei Drittel der Stellungnahmen sprachen sich für die Gewährung der beantragten Lockerung aus. Der Jahresbericht wurde unter Verdankung der geleisteten Arbeit genehmigt und das Konkordatssekretariat aufgrund der zuvor geführten Diskussion beauftragt, die Praxis der einzelnen Kantone betreffend die Entschädigung der Fachkommissionsmitglieder zu erfragen und die Ergebnisse der Strafvollzugskommission zu unterbreiten.

Unter dem alljährlichen Standardtraktandum „Anstaltsplanung“ wurde einlässlich über den aktuellen Kapazitätsüberhang im offenen Vollzug sowie die Problematik der adäquaten Unterbringung pflegebedürftiger Inhaftierter diskutiert. Die Zentralstelle wurde in der Folge beauftragt, Bericht darüber zu erstatten, inwiefern und mit welchen Massnahmen im Konkordat offene Plätze in geschlossene Plätze umgewandelt bzw. Plätze mit erhöhtem Sicherheitsstandard geschaffen werden können und inwiefern sowohl im offenen als auch im geschlossenen Vollzug ein Angebot an Plätzen für die sachgerechte Unterbringung von pflegebedürftigen Insassen geschaffen werden kann. Mit Blick auf die steigende Anordnung von Massnahmen nach Art. 59 StGB wurde beschlossen, erst einmal die weitere Entwicklung und namentlich auch Gerichtspraxis betreffend Umwandlungen und Neuansordnungen abzuwarten, weshalb - auch in Berücksichtigung des in der Strafanstalt Pöschwies geschaffenen Angebots - aktuell kein weiterer Handlungsbedarf ausgemacht werden konnte.

Im Hinblick auf die Umsetzung der per Dezember 2008 neu erlassenen Bestimmung des Bundesgesetzes über die polizeilichen Informationssysteme des Bundes, wonach Personen im Straf- oder Massnahmenvollzug, die eine Straftat im Sinne von Art. 64 StGB begangen haben, ins Polizeifahndungssystem RIPOL aufgenommen werden können, wurde das von der Zentralstelle in Absprache mit dem Nachbarkonkordat entworfene Merkblatt behandelt. Die Strafvollzugskommission beschloss, über das Merkblatt im Sinne der geführten Diskussion mit kleinen Anpassungen aus Zeitgründen auf dem Zirkularweg beschliessen zu lassen.

Aufgrund einzelner aktueller Entscheide kantonaler Verwaltungsgerichte wurde das Thema „Ausländer im Straf- und Massnahmenvollzug, Praxis bei Vollzugsöffnungen“ als eigenständiges Traktandum diskutiert. So wurde in einem der Gerichtsentscheide festgehalten, dass der Anspruch auf Gewährung von Urlaub für Schweizer und Ausländer in gleichem Masse bestehe

und die Berücksichtigung des Aufenthaltsstatus bei der Bewilligung der Urlaube bundesrechtswidrig sei. In einer anderen Entscheidung wurde ausgeführt, dass Ziff. 3.1. Abs. 2 der Konkordatsrichtlinien über die Gewährung des Arbeitsexternats nicht mit Art. 77a StGB in Einklang zu bringen sei, da die Bestimmung in den Richtlinien ausländischen Gefangenen, die nach Strafverbüßung das Land verlassen müssen, die Gewährung von Vollzugslockerungen verleihe. Die Strafvollzugskommission war der Auffassung, dass man dies im Einzelfall anschauen müsse und jedenfalls alleine anhand dieser beiden Entscheidungen an der bisherigen, langjährigen und bewährten Praxis derzeit (noch) nichts geändert werden solle. Ausländischen Gefangenen, die die Schweiz nach Strafverbüßung verlassen müssen, sollen auch weiterhin grundsätzlich keine unbegleiteten Ausgänge und Urlaube bewilligt sowie die Zulassung zum Wohn- und Arbeitsexternat weiterhin verweigert werden.

Weitere Themen: Genehmigung von Hausordnungen, Handhabung von Trennungsvorschriften im Arbeitsexternat, Bildung im Strafvollzug, Evaluation StGB, Risikoorientierter Sanktionenvollzug (Modellversuchseingabe beim BJ), Electronic Monitoring.

Die Herbstsitzung fand am 23. Oktober 2009 im Hotel Römerturm in Filzbach/GL statt. Gestützt auf den entsprechenden Auftrag der Strafvollzugskommission wurde der Bericht der Zentralstelle über die Möglichkeiten der Schaffung von Plätzen mit erhöhtem Sicherheitsstandard im offenen Vollzug sowie die Realisierung eines Angebots an Plätzen für pflegebedürftige Insassen erläutert und eingehend diskutiert. Zunächst konnte festgehalten werden, dass bereits heute sämtliche offenen Konkordatsanstalten über eine Anzahl geschlossener Plätze verfügen, die jedoch nur der vorübergehenden kurzzeitigen Unterbringung dienen. Ferner gilt es zu berücksichtigen, dass mit der Aufhebung des Vollzugszentrums Urdorf und Umwandlung der Kolonie Ringwil in das neue Vollzugszentrum Bachtel per 1. Januar 2010 insgesamt 45 Plätze im offenen Vollzug im Kanton Zürich abgebaut werden. So verzeichneten die übrigen offenen Konkordatsanstalten infolge des ab Mitte 2009 bereits eingeleiteten Abbaus denn auch bereits wieder eine bessere Auslastung. Nach heutiger Beurteilung müsse davon ausgegangen werden, dass die vorhandenen Plätze in den offenen Vollzugsanstalten den Bedarf abdecken, ein weiterer Abbau mithin nicht angezeigt sei. Das Angebot in den offenen Anstalten sollte jedoch weiter differenziert werden. Einerseits damit die Belegungsschwankungen besser aufgefangen, andererseits damit auf die Bedürfnisse der Einweiser besser eingegangen werden könne. Es gelte in diesem Zusammenhang zu berücksichtigen, dass in den seit Jahren konstant voll belegten geschlossenen Anstalten eine Anzahl von Insassen untergebracht ist, die zwar den hohen Sicherheitsstandard einer geschlossenen Anstalt nicht benötigen, jedoch mehr als den Sicherheitsstandard im offenen Vollzug brauchen. Was den Platzbedarf für pflegebedürftige Inhaftierte angeht, so seien grundsätzlich sämtliche Konkordatsanstalten soweit ausgerüstet und organisiert, dass der grösste Teil der gesundheitlich angeschlagenen Insassen betreut werden kann. Es existiere jedoch keine Anstalt, die über die notwendige Infrastruktur für pflegebedürftige Insassen verfügt, die täglich intensive pflegerische oder medizinische Leistungen benötigen.

In diesem Zusammenhang wurde - unter Vorbehalt der kantonalen Hürden und politischen Prozesse in finanzieller, baulicher und personeller Hinsicht - auf die bestehenden Planungen im Kanton St. Gallen in der Strafanstalt Saxerriet (Übergangsabteilung mit rund 15 Plätzen) sowie im Kanton Graubünden in der JVA Realta (Abteilung für Pflegebedürftige und Alte, Kleinabteilung für Verwahrte, evt. Neubau einer geschlossenen Anstalt auf dem Areal der JVA Realta als Ersatz für die Strafanstalt Sennhof) hingewiesen. Im Kanton Schaffhausen werde die

Sanierung oder auch ein Neubau des Kantonalgefängnisses thematisiert, weshalb bei Bedarf und zu gegebener Zeit auch dort vollzugsspezifische Bedürfnisse eingebracht werden könnten. Die Strafvollzugskommission erklärte sich mit der Stossrichtung der bisherigen Arbeit einverstanden und beauftragte die Arbeitsgruppe, die aufgezeigten Lösungsmöglichkeiten zu konkretisieren und den Bedarf zu quantifizieren.

In insgesamt neun Teiltraktanden wurde die Kostgeldliste 2010/2011 verabschiedet. Von einer ganz allgemeinen Angleichung der Tarife an die zum Teil wesentlich höheren Tarife des Nordwest- und Innerschweizer Konkordats wurde abgesehen und dem Sekretariat vielmehr der Auftrag erteilt, den Ursachen der wesentlichen Unterschiede auf den Grund zu gehen und darüber Bericht zu erstatten.

Unter dem Traktandum „Liste von anerkannten privaten Massnahmenvollzugseinrichtungen“ wurde alsdann einlässlich über die von der Zentralstelle geplante Umsetzung der Bestimmung von Art. 379 StGB im Konkordat diskutiert. Gestützt auf diese Bestimmung gilt es, die mit dem Vollzug strafrechtlicher Massnahmen betrauten privaten Einrichtungen zu anerkennen. Bis anhin wurden seitens der Standortkantone keine solchen förmlichen Anerkennungen ausgesprochen. Die Strafvollzugskommission nahm von den Bestrebungen der Zentralstelle betreffend die Erstellung und Aktualisierung von Listen mit Einrichtungen für den stationären Massnahmenvollzug sowie der damit zusammenhängenden Problematik hinsichtlich des Anerkennungsverfahrens (Ablauf, Zuständigkeiten, Stellenwert) Kenntnis und beauftragt die Zentralstelle, sich der Thematik weiter anzunehmen und ein geeignetes Anerkennungsverfahren in die Wege zu leiten.

Weitere Themen: Entschädigung der Mitglieder der Fachkommission, Gutachten betreffend Anpassungsbedarf interkantonalen Vereinbarungen auf dem Gebiete der Straf- und Zivilrechtspflege durch die Einführung eidgenössischen Vorschriften, Risikoorientierter Sanktionenvollzug (ROS; Modellversuchseingabe beim BJ), Entweichungen aus Vollzugseinrichtungen, Electronic Monitoring, UNO-Übereinkommen gegen Folter, Übereinkommen über das Verschwindenlassen von Personen, Höhere Berufsausbildung SAZ.

2. Konkordatssekretariat

Die Konkordatssekretäre standen auch im Berichtsjahr für Anfragen von Privaten, Behörden und Medien zur Verfügung und stellten insbesondere im Rahmen der vorgenannten Sitzungen den Informationsfluss zwischen Bundesstellen und kantonalen Instanzen sowie zwischen der Strafvollzugskommission und den einzelnen Fachkonferenzen sicher. Sie nahmen zusätzlich zu den erwähnten Zusammenkünften an diversen weiteren Sitzungen des Schweizerischen Ausbildungszentrums für das Strafvollzugspersonal, des Neunerausschusses /KKJPD und der Sekretärenkonferenz der drei Strafvollzugskonkordate teil.

Anlässlich der Sitzungen der Konkordatssekretäre wurde unter Mitwirkung von Vertretungen des Bundesamtes für Justiz und des Neunerausschusses/KKJPD sowie unter Berücksichtigung der Traktanden des Neunerausschusses u.a. über folgende Themen informiert und diskutiert: Projekt Bildung im Strafvollzug (BiSt), RIPOL (Erweiterung des Zweckartikels), Weisung Seco betr. gemeinnützige Arbeit und Anspruch auf Arbeitslosenentschädigung, Projekt „Bekämpfung von Infektionskrankheiten im Gefängnis“ (BIG), Internationales Übereinkommen zum Schutz aller Personen vor dem Verschwindenlassen, Revision des Strafregisterrechts, Überprüfung der Neuerungen im Strafrecht, Höhere Fachausbildung für das Vollzugspersonal, interkantonales Meldewesen beim Widerruf des bedingten Strafvollzugs.

3. Zentralstelle

Die Zentralstelle, welche jeweils unter Leitung des Konkordatssekretariates tagt und sich aus den jeweiligen Vorsitzenden der Fachkonferenz der Anstaltsleiter, der Einweisungs- und Vollzugsbehörden und der Bewährungshilfe zusammensetzt, hielt im Berichtsjahr drei Sitzungen ab. Diese Sitzungen dienten im Wesentlichen der Koordination der Umsetzung der Kommissionsbeschlüsse sowie der inhaltlichen Aufbereitung einzelner Themen aus den Fachkonferenzen im Hinblick auf entsprechende Anträge an die Strafvollzugskommission.

4. Fachkonferenz der Anstaltsleiter

Die Fachkonferenz der Anstaltsdirektoren tagte unter dem Vorsitz des Konkordatssekretärs am 25. Februar 2009 im Massnahmenzentrum Bitzi in Mosnang/SG und am 25. September 2009 in der Kolonie Ringwil/ZH. Diese Sitzungen dienten im Wesentlichen der Vorbereitung von Geschäften der Strafvollzugskommission, der gegenseitigen Orientierung über die Belegungssituation und anderen Belangen aus den einzelnen Vollzugseinrichtungen sowie der Information der Anstaltsleiter durch die Konkordatssekretäre über Neuerungen und Projekte des Bundes, der anderen beiden Konkordate und der Kantone.

5. Fachkonferenz der Einweisungs- und Vollzugsbehörden

Die Fachkonferenz der Einweisungs- und Vollzugsbehörden hielt ihre Sitzungen am 13. Februar 2009 in der Strafanstalt Gmünden/AR sowie am 17. September 2009 in der Strafanstalt Saxerriet/SG ab. Diese Zusammenkünfte dienten im Wesentlichen der Vorbesprechung verschiedener Geschäfte der Strafvollzugskommission, dem gegenseitigen Informationsaustausch und der fachlichen Diskussion über die Vollzugspraxis in den einzelnen Kantonen sowie über Probleme aus der täglichen Arbeit.

6. Fachkonferenz der Bewährungshilfe

Die Fachkonferenz der Bewährungshilfe hielt ihre Sitzungen am 27. Februar 2009 in Frauenfeld und am 4. September 2009 in Chur ab. Diese Zusammenkünfte dienten hauptsächlich dem gegenseitigen Informationsaustausch sowie den Informationen aus der Schweizerischen Vereinigung für Bewährungshilfe, der Orientierung über die Entwicklung der Fallzahlen in den einzelnen Kantonen sowie der fachlichen Diskussion von Problemen aus der täglichen Arbeit.

7. Platzbewirtschaftung und Auslastung der Anstalten auf Konkordatsgebiet

Im Berichtsjahr haben die Anstalten auf dem Konkordatsgebiet gesamthaft 644'884 Belegungstage ausgewiesen. Dies bedeutet gegenüber dem Vorjahr mit 622'881 Belegungstagen eine Zunahme um 22'003 Belegungstage bzw. 3.5 %. Von dieser Statistik erfasst sind nachstehende, der Fachkonferenz der Anstaltsdirektoren angehörige Vollzugseinrichtungen:

a) Im Konkordat vom 29. Oktober 2004 als Konkordatsanstalten aufgeführte Vollzugseinrichtungen (Art. 7 Abs. 1 Konkordat):

| | |
|--|------------|
| - Strafanstalt Pöschwies/ZH, geschlossener Vollzug | 434 Plätze |
| - Strafanstalt Pöschwies/ZH, offener Vollzug, Zweigstellen Haus Lägern | 30 Plätze |
| - Strafanstalt Pöschwies/ZH, offener Vollzug, Kolonie Ringwil | 60 Plätze |
| - Kantonale Strafanstalt Sennhof/GR | 64 Plätze |
| - Strafanstalt Saxerriet/SG | 130 Plätze |
| - Justizvollzugsanstalt Realta/GR | 103 Plätze |
| - Strafanstalt Gmünden/AR | 53 Plätze |
| - Massnahmenzentrum Bitzi/SG | 46 Plätze |
| - Massnahmenzentrum Kalchrain/TG | 55 Plätze |
| - Massnahmenzentrum Uitikon/ZH | 43 Plätze |

b) Gemäss Beschluss der Strafvollzugskommission vom 26. März 2007 ins Konkordat aufgenommene Vollzugseinrichtungen (Art. 7 Abs. 2 Konkordat):

| | |
|--|------------|
| - Gefängnisse Kanton Zürich/ZH, 9 Betriebe | 761 Plätze |
| - Kantonalgefängnis Schaffhausen/SH | 39 Plätze |
| - Kantonalgefängnis Frauenfeld/TG | 56 Plätze |
| - Regionalgefängnis Altstätten/SG | 45 Plätze |

Das Platzangebot der Anstalten auf dem Konkordatsgebiet senkte sich während der Berichtsperiode gegenüber dem Vorjahr gesamthaft gesehen um 14 Plätze von 1'933 auf 1'919 Plätze (Gefängnisse Kanton Zürich -16, Strafanstalt Pöschwies - 2, Massnahmenzentrum Uitikon -3, JVA Realta +3, Massnahmenzentrum Bitzi +4). Die durchschnittliche Belegung der in dieser Berichterstattung erfassten Vollzugseinrichtungen lag im Berichtsjahr bei den geschlossenen Anstalten bei 89 % (Vorjahr 82 %), bei den offenen Anstalten bei 79 % (Vorjahr 79 %) und bei den Massnahmenzentren bei 94 % (Vorjahr 91 %). Für die weiteren statistischen Angaben des Berichtsjahres und deren Vergleich mit den Vorjahren wird auf die entsprechenden Tabellen im Anhang verwiesen.

Zürich, im März 2010

OSTSCHWEIZER
STRAFVOLLZUGSKOMMISSION
Der Sekretär:

lic.iur. Florian Funk

Anhang

Entwicklung der Belegungstage der Konkordatsanstalten

| Jahr | Pöschwies* | Sennhof | GKZ** | Schaffhausen | Frauenfeld | Altstätten | Saxerriet | Realta | Ringwil | Gmünden | Bitzi | Uitikon | Kalchrain | Total |
|------|------------|---------|---------|--------------|------------|------------|-----------|--------|---------|---------|--------|---------|-----------|---------|
| 1979 | 103'265 | 11'399 | k.A. | 7'872 | k.A. | k.A. | 34'289 | 25'218 | k.A. | 6'826 | 6'832 | 12'380 | 19'064 | 227'145 |
| 1980 | 90'508 | 11'224 | k.A. | 8'094 | k.A. | k.A. | 34'110 | 24'871 | k.A. | 7'353 | 8'513 | 13'050 | 16'624 | 214'347 |
| 1981 | 88'647 | 11'370 | k.A. | 8'170 | k.A. | k.A. | 35'012 | 25'767 | k.A. | 8'030 | 7'551 | 14'943 | 11'276 | 210'766 |
| 1982 | 108'842 | 13'230 | k.A. | 10'416 | k.A. | k.A. | 35'424 | 33'353 | k.A. | 10'901 | 9'018 | 15'128 | 12'303 | 248'615 |
| 1983 | 119'487 | 12'999 | k.A. | 12'010 | k.A. | k.A. | 35'496 | 36'614 | k.A. | 10'567 | 10'441 | 16'693 | 12'787 | 267'094 |
| 1984 | 120'140 | 13'299 | k.A. | 11'875 | k.A. | k.A. | 36'925 | 36'851 | k.A. | 11'416 | 11'241 | 17'621 | 11'167 | 270'535 |
| 1985 | 120'472 | 13'040 | k.A. | 12'133 | k.A. | k.A. | 37'782 | 36'735 | k.A. | 9'620 | 12'236 | 17'905 | 11'781 | 271'704 |
| 1986 | 118'801 | 13'416 | k.A. | 11'517 | k.A. | k.A. | 38'618 | 37'338 | k.A. | 10'668 | 11'023 | 17'379 | 16'140 | 274'900 |
| 1987 | 122'100 | 15'689 | k.A. | 10'666 | k.A. | k.A. | 40'824 | 38'009 | k.A. | 12'073 | 11'755 | 13'642 | 22'004 | 286'762 |
| 1988 | 117'933 | 16'019 | k.A. | 10'690 | k.A. | k.A. | 43'629 | 38'995 | k.A. | 11'899 | 10'383 | 13'210 | 23'354 | 286'112 |
| 1989 | 110'548 | 16'081 | k.A. | 8'875 | k.A. | k.A. | 42'949 | 32'373 | k.A. | 11'365 | 8'473 | 16'284 | 23'816 | 270'764 |
| 1990 | 115'564 | 13'638 | k.A. | 9'325 | k.A. | k.A. | 43'752 | 32'297 | k.A. | 8'532 | 7'800 | 17'858 | 22'443 | 271'209 |
| 1991 | 115'668 | 11'481 | k.A. | 12'756 | k.A. | k.A. | 42'962 | 37'002 | k.A. | 9'520 | 10'118 | 17'123 | 21'616 | 278'246 |
| 1992 | 118'791 | 11'045 | k.A. | 11'133 | k.A. | k.A. | 43'751 | 36'024 | k.A. | 11'293 | 9'949 | 17'689 | 24'280 | 283'955 |
| 1993 | 122'412 | 13'082 | k.A. | 11'499 | k.A. | k.A. | 43'235 | 38'815 | k.A. | 12'972 | 12'126 | 16'389 | 23'083 | 293'613 |
| 1994 | 121'875 | 15'229 | k.A. | 11'676 | k.A. | k.A. | 43'551 | 36'256 | k.A. | 12'565 | 12'130 | 18'695 | 21'774 | 293'751 |
| 1995 | 124'528 | 11'228 | k.A. | 10'318 | k.A. | k.A. | 45'312 | 35'500 | k.A. | 12'685 | 9'944 | 17'838 | 21'557 | 288'910 |
| 1996 | 127'258 | 14'966 | k.A. | 10'603 | k.A. | k.A. | 44'662 | 38'632 | k.A. | 9'989 | 10'179 | 19'142 | 19'163 | 294'594 |
| 1997 | 130'609 | 12'750 | k.A. | 10'386 | k.A. | k.A. | 42'841 | 36'962 | k.A. | 9'310 | 11'245 | 17'302 | 19'142 | 290'547 |
| 1998 | 141'387 | 13'056 | k.A. | 9'848 | k.A. | k.A. | 43'479 | 35'413 | k.A. | 9'890 | 11'412 | 18'209 | 18'727 | 301'421 |
| 1999 | 151'201 | 13'174 | k.A. | 10'051 | k.A. | k.A. | 43'062 | 34'504 | k.A. | 11'853 | 9'948 | 17'111 | 19'471 | 310'375 |
| 2000 | 160'941 | 11'331 | k.A. | 7'625 | k.A. | k.A. | 41'341 | 34'913 | k.A. | 11'096 | 8'533 | 16'211 | 19'420 | 311'411 |
| 2001 | 139'396 | 10'872 | 224'402 | 8'060 | k.A. | k.A. | 37'540 | 29'882 | 19'978 | 9'936 | 6'895 | 12'406 | 18'777 | 518'144 |
| 2002 | 139'362 | 7'936 | 256'198 | 7'893 | 12'712 | k.A. | 36'332 | 22'498 | 18'924 | 13'891 | 6'599 | 12'596 | 18'122 | 553'063 |
| 2003 | 140'093 | 11'105 | 288'283 | 9'811 | 13'784 | k.A. | 35'172 | 22'732 | 21'015 | 14'445 | 5'694 | 14'947 | 19'714 | 596'795 |
| 2004 | 157'979 | 13'655 | 292'960 | 9'052 | 14'378 | 14'434 | 38'736 | 31'153 | 20'323 | 16'908 | 6'914 | 15'717 | 19'333 | 651'542 |
| 2005 | 163'691 | 15'045 | 290'492 | 11'301 | 14'255 | 16'117 | 43'233 | 35'091 | 21'041 | 18'014 | 7'273 | 16'821 | 19'949 | 672'323 |
| 2006 | 165'831 | 15'139 | 286'506 | 9'303 | 13'238 | 14'534 | 40'383 | 35'078 | 20'108 | 18'108 | 5'902 | 16'159 | 19'377 | 659'666 |
| 2007 | 166'444 | 16'837 | 272'319 | 10'146 | 17'178 | 13'709 | 37'662 | 36'319 | 21'162 | 18'122 | 8'851 | 15'773 | 19'033 | 653'555 |
| 2008 | 161'561 | 17'862 | 259'853 | 7'842 | 19'353 | 12'536 | 32'886 | 26'105 | 20'022 | 16'407 | 13'778 | 15'892 | 18'784 | 622'881 |
| 2009 | 160'757 | 18'396 | 272'172 | 9'653 | 20'008 | 15'403 | 35'484 | 30'795 | 15'724 | 17'197 | 16'012 | 14'131 | 19'152 | 644'884 |

* inkl. Haus Lägern, ab 2001 ohne Ringwil (separat), ab 2004 Kapazitätserweiterung von 406 auf 462 Plätze

** Gefängnisse Kanton Zürich (9 Betriebe, Vollzugszentrum Urdorf als offene Einrichtung)

Belegung der Konkordatsanstalten nach Einweisungskantonen 2008/2009

| 2008 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--------------|----------------|--------------|--------------|-------------|---------------|-------------|--------------|-------------|------------|-------------|---------------|--------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|----------------|
| Einrichtung | ZH | in % | GL | in % | SH | in % | AR | in % | AI | in % | SG | in % | GR | in % | TG | in % | Andere | in % | Total |
| Pöschwies | 121'726 | 75.3% | 123 | 0.1% | 1'542 | 1.0% | 934 | 0.6% | 0 | 0.0% | 18'059 | 11.2% | 554 | 0.3% | 2'853 | 1.8% | 15'770 | 9.8% | 161'561 |
| Sennhof | 537 | 3.0% | 194 | 1.1% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 3'465 | % | 12'809 | 71.7% | 457 | 2.6% | 400 | 2.2% | 17'862 |
| GKZ | 259'853 | 100.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 259'853 |
| Schaffhausen | 463 | 5.9% | 0 | 0.0% | 6'327 | 80.7% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 50 | 0.6% | 1'002 | 12.8% | 7'842 |
| Frauenfeld | 314 | 1.6% | 3 | 0.0% | 2 | 0.0% | 0 | 0.0% | 305 | 1.6% | 1'574 | 8.1% | 1 | 0.0% | 16'994 | 87.8% | 160 | 0.8% | 19'353 |
| Altstätten | 266 | 2.1% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 11'856 | 94.6% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 414 | 3.3% | 12'536 |
| Saxerriet | 6'078 | 18.5% | 913 | 2.8% | 803 | 2.4% | 0 | 0.0% | 162 | 0.5% | 18'369 | 55.9% | 275 | 0.8% | 5'532 | 16.8% | 754 | 2.3% | 32'886 |
| Realta | 15'617 | 59.8% | 348 | 1.3% | 428 | 1.6% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 836 | 3.2% | 5'230 | 20.0% | 2'750 | 10.5% | 896 | 3.4% | 26'105 |
| Ringwil | 18'534 | 92.6% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 458 | 2.3% | 0 | 0.0% | 129 | 0.6% | 901 | 4.5% | 20'022 |
| Gmünden | 8'638 | 52.6% | 648 | 3.9% | 1'188 | 7.2% | 691 | 4.2% | 427 | 2.6% | 3'614 | 22.0% | 0 | 0.0% | 1'021 | 6.2% | 180 | 1.1% | 16'407 |
| Bitzi | 4'566 | 33.1% | 366 | 2.7% | 871 | 6.3% | 302 | 2.2% | 0 | 0.0% | 5'588 | 40.6% | 350 | 2.5% | 0 | 0.0% | 1'735 | 12.6% | 13'778 |
| Uitikon | 11'136 | 70.1% | 87 | 0.5% | 182 | 1.1% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 289 | 1.8% | 470 | 3.0% | 0 | 0.0% | 3'728 | 23.5% | 15'892 |
| Kalchrain | 5'643 | 30.0% | 59 | 0.3% | 946 | 5.0% | 61 | 0.3% | 0 | 0.0% | 1'982 | 10.6% | 1'160 | 6.2% | 2'714 | 14.4% | 6'219 | 33.1% | 18'784 |
| Total | 453'371 | 72.8% | 2'741 | 0.4% | 12'289 | 2.0% | 1'988 | 0.3% | 894 | 0.1% | 66'090 | 10.6% | 20'849 | 3.3% | 32'500 | 5.2% | 32'159 | 5.2% | 622'881 |

| 2009 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--------------|----------------|--------------|--------------|-------------|---------------|-------------|--------------|-------------|------------|-------------|---------------|--------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|----------------|
| Einrichtung | ZH | in % | GL | in % | SH | in % | AR | in % | AI | in % | SG | in % | GR | in % | TG | in % | Andere | in % | Total |
| Pöschwies | 124'854 | 77.7% | 119 | 0.1% | 880 | 0.5% | 363 | 0.2% | 0 | 0.0% | 15'691 | 9.8% | 134 | 0.1% | 2'751 | 1.7% | 15'965 | 9.9% | 160'757 |
| Sennhof | 1'157 | 6.3% | 329 | 1.8% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 3'833 | % | 11'603 | 63.1% | 77 | 0.4% | 1'397 | 7.6% | 18'396 |
| GKZ | 272'172 | 100.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 272'172 |
| Schaffhausen | 202 | 2.1% | 0 | 0.0% | 7'811 | 80.9% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 847 | 8.8% | 793 | 8.2% | 9'653 |
| Frauenfeld | 275 | 1.4% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 101 | 0.5% | 918 | 4.6% | 1 | 0.0% | 17'912 | 89.5% | 801 | 4.0% | 20'008 |
| Altstätten | 227 | 1.5% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 14'588 | 94.7% | 30 | 0.2% | 0 | 0.0% | 558 | 3.6% | 15'403 |
| Saxerriet | 7'397 | 20.8% | 332 | 0.9% | 927 | 2.6% | 100 | 0.3% | 0 | 0.0% | 19'892 | 56.1% | 0 | 0.0% | 6'466 | 18.2% | 370 | 1.0% | 35'484 |
| Realta | 15'342 | 49.8% | 258 | 0.8% | 547 | 1.8% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 1'052 | 3.4% | 6'233 | 20.2% | 2'418 | 7.9% | 4'945 | 16.1% | 30'795 |
| Ringwil | 14'161 | 90.1% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 464 | 3.0% | 0 | 0.0% | 365 | 2.3% | 734 | 4.7% | 15'724 |
| Gmünden | 10'035 | 58.4% | 504 | 2.9% | 984 | 5.7% | 877 | 5.1% | 0 | 0.0% | 3'413 | 19.8% | 0 | 0.0% | 1'384 | 8.0% | 0 | 0.0% | 17'197 |
| Bitzi | 4'156 | 26.0% | 365 | 2.3% | 191 | 1.2% | 365 | 2.3% | 0 | 0.0% | 6'936 | 43.3% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 3'999 | 25.0% | 16'012 |
| Uitikon | 10'493 | 74.3% | 44 | 0.3% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 144 | 1.0% | 0 | 0.0% | 0 | 0.0% | 3'450 | 24.4% | 14'131 |
| Kalchrain | 6'290 | 32.8% | 360 | 1.9% | 1'796 | 9.4% | 123 | 0.6% | 0 | 0.0% | 1'308 | 6.8% | 728 | 3.8% | 3'499 | 18.3% | 5'048 | 26.4% | 19'152 |
| Total | 466'761 | 72.4% | 2'311 | 0.4% | 13'136 | 2.0% | 1'828 | 0.3% | 101 | 0.0% | 68'239 | 10.6% | 18'729 | 2.9% | 35'719 | 5.5% | 38'060 | 5.9% | 644'884 |

Aufteilung der Belegungstage 2009 nach Vollzugskategorien im Jahresvergleich

Strafanstalten und Gefängnisse

| Anstalt | Vollzug geschlossen | Vollzug offen | Arbeitsexternat | Halbgefangenschaft | Untersuchungs- / Sicherheitshaft | Vorbereitungs- / Ausschaffungshaft | Andere | Total |
|-------------------|---------------------|----------------|-----------------|--------------------|----------------------------------|------------------------------------|--------------|----------------|
| Pöschwies* | 151'904 | 4'984 | 3'706 | 0 | 163 | 0 | 0 | 160'757 |
| Sennhof | 10'842 | 0 | 0 | 0 | 1'042 | 6'370 | 142 | 18'396 |
| Gef. Kant. ZH | 57'538 | 13'137 | 0 | 0 | 164'492 | 37'005 | 0 | 272'172 |
| Schaffhausen | 3'611 | 0 | 0 | 1'007 | 4'366 | 669 | 0 | 9'653 |
| Frauenfeld | 11'348 | 0 | 0 | 2'214 | 3'577 | 2'492 | 377 | 20'008 |
| Altstätten | 6'810 | 0 | 0 | 0 | 2'650 | 5'343 | 600 | 15'403 |
| Saxerriet | 0 | 34'108 | 465 | 911 | 0 | 0 | 0 | 35'484 |
| Realta | 0 | 26'547 | 364 | 423 | 0 | 3'461 | 0 | 30'795 |
| Ringwil | 0 | 15'115 | 609 | 0 | 0 | 0 | 0 | 15'724 |
| Gmünden | 0 | 15'619 | 107 | 1'471 | 0 | 0 | 0 | 17'197 |
| Total 2009 | 242'053 | 109'510 | 5'251 | 6'026 | 176'290 | 55'340 | 1'119 | 595'589 |
| Total 2008 | 224'014 | 109'449 | 5'549 | 5'599 | 173'271 | 55'475 | 1'070 | 574'427 |
| Total 2007 | 250'324 | 126'757 | 8'890 | 5'869 | 163'601 | 53'679 | 778 | 609'898 |
| Total 2006 | 261'985 | 138'398 | 4'174 | 4'157 | 168'861 | 44'342 | 2'213 | 624'130 |
| Total 2005 | 268'259 | 126'201 | 5'479 | 3'303 | 182'089 | 49'066 | 1'156 | 635'553 |

* inkl. Haus Lägern

Massnahmenzentren

| Anstalt | Geschlossene Abteilung | Offene Abteilung | Halbfreiheit bzw. Arbeitsexternat | Halbgefangenschaft | Total |
|-------------------|------------------------|------------------|-----------------------------------|--------------------|---------------|
| Uitikon | 4'586 | 9'253 | 292 | 0 | 14'131 |
| Kalchrain | 2'682 | 16'470 | 0 | 0 | 19'152 |
| Bitzi | 5671 | 10341 | 0 | 0 | 16'012 |
| Total 2009 | 12'939 | 36'064 | 292 | 0 | 49'295 |
| Total 2008 | 11'789 | 36'269 | 396 | 0 | 48'454 |
| Total 2007 | 9'090 | 31'308 | 3'259 | 0 | 43'657 |
| Total 2006 | 7'589 | 24'196 | 3'794 | 57 | 35'536 |
| Total 2005 | 7'430 | 24'751 | 4'097 | 492 | 36'770 |

Auslastung der Vollzugseinrichtungen im Mehrjahresvergleich

| Vollzugseinrichtung | Kapazität | 100% | effektiv | 2009 in % | 2008 in % | 2007 in % | 2006 in % | 2005 in % | 2004 in % |
|---------------------------------|-----------|---------|----------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Pöschwies ¹ | 464 | 169'360 | 160'757 | 95% | 95% | 98% | 97% | 97% | 94% |
| Sennhof | 64 | 23'360 | 18'396 | 79% | 76% | 72% | 72% | 71% | 65% |
| Gef. Kanton Zürich ² | 761 | 277'765 | 272'172 | 98% | 92% | 96% | 102% | 102% | 105% |
| Schaffhausen | 39 | 14'235 | 9'653 | 68% | 55% | 73% | 67% | 82% | 65% |
| Frauenfeld ³ | 56 | 20'440 | 20'008 | 98% | 95% | 84% | 81% | 109% | 109% |
| Altstätten | 45 | 16'425 | 15'403 | 94% | 76% | 83% | 88% | 98% | 88% |
| Saxerriet | 130 | 47'450 | 35'484 | 75% | 69% | 79% | 85% | 91% | 82% |
| Realta ⁴ | 103 | 37'595 | 30'795 | 82% | 72% | 100% | 96% | 96% | 85% |
| Ringwil | 60 | 21'900 | 15'724 | 72% | 91% | 97% | 92% | 96% | 93% |
| Gmünden | 53 | 19'345 | 17'197 | 89% | 85% | 94% | 94% | 93% | 87% |
| Bitzi ⁵ | 46 | 16'790 | 16'012 | 95% | 91% | 87% | 67% | 100% | 95% |
| Uitikon ⁶ | 43 | 15'513 | 14'131 | 91% | 93% | 90% | 92% | 84% | 78% |
| Kalchrain | 55 | 20'075 | 19'152 | 95% | 94% | 95% | 97% | 91% | 88% |

¹ inkl. Haus Lägern, ab 2004 Kapazitätserweiterung von 406 auf 462 Plätze, 2006 Erweiterung auf 466 Plätze

² April - September 2004 Kapazitätssenkung um 48 Plätze, 2006 Senkung von 784 auf 777 Plätze

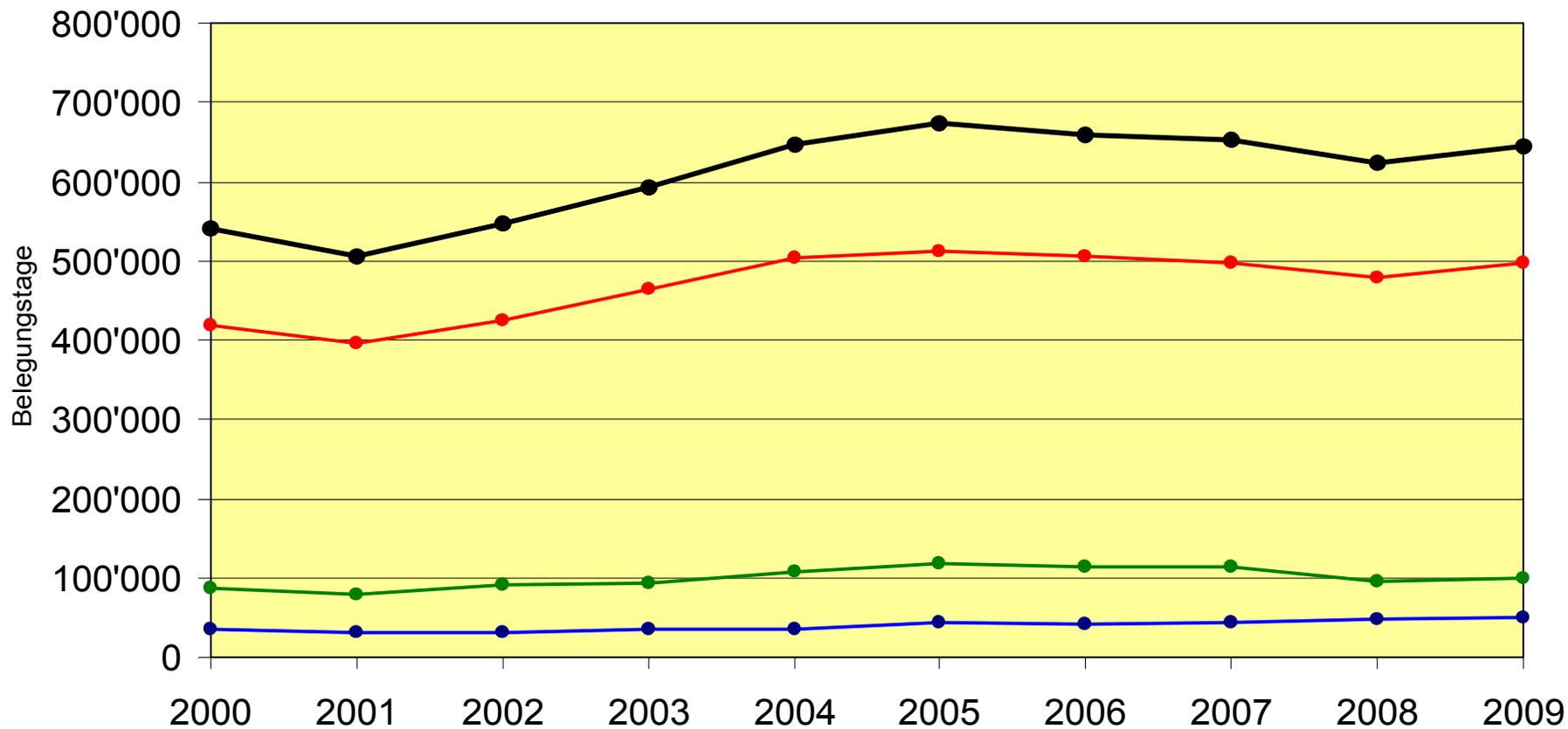
³ Mai 2006 Kapazitätserweiterung von 36 auf 49 Plätze

⁴ ab 2004 Kapazitätssenkung von 112 auf 100 Plätze

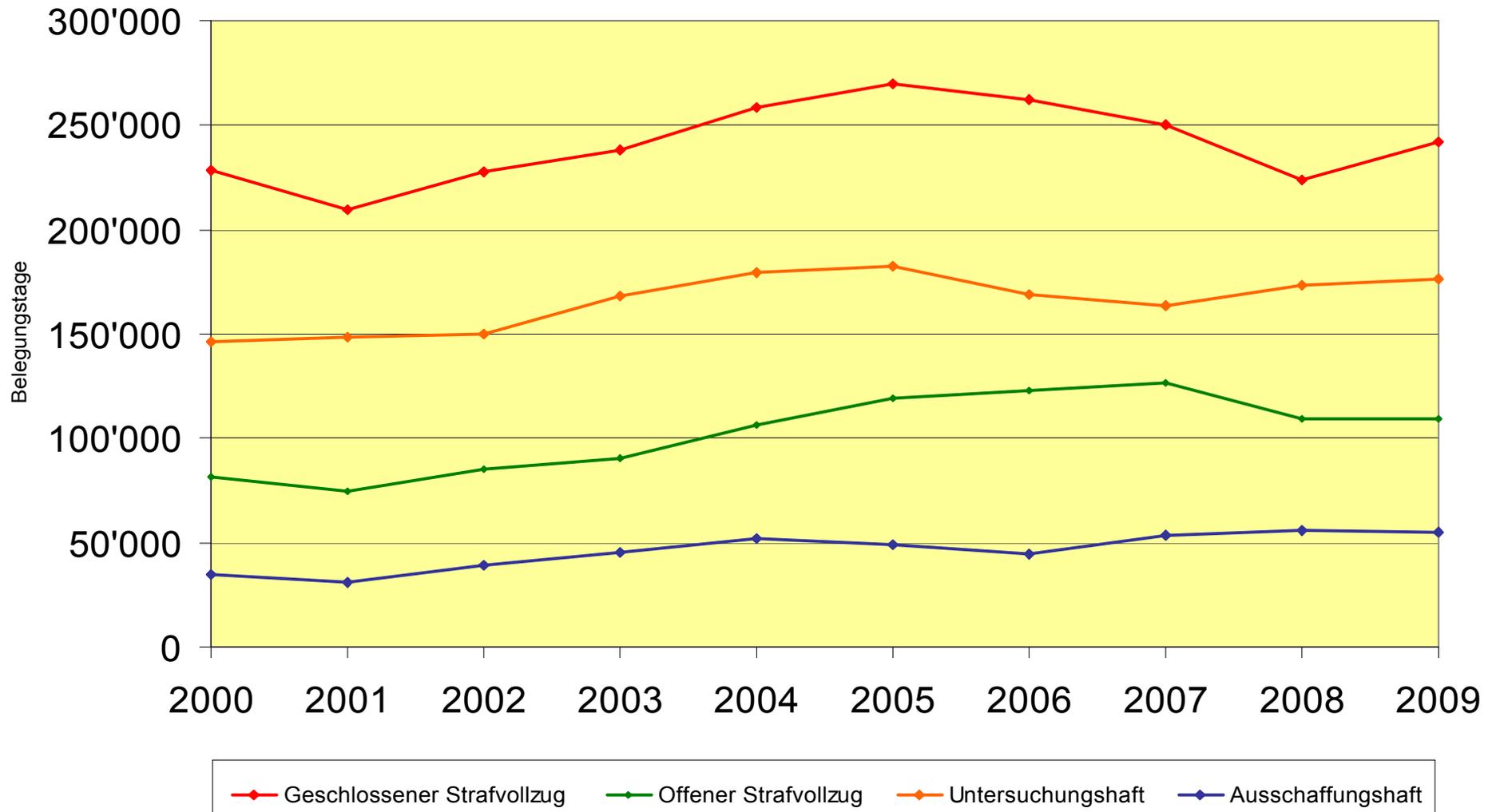
⁵ ab 2004 Kapazitätssenkung von 30 auf 20 Plätze, 2006 Erweiterung auf 24, 2007 auf 32 und 2008 auf 42 Plätze (Umbau zu Massnahmenzentrum)

⁶ ab 2006 Kapazitätssenkung (bzw. Anpassung auf tatsächliche Aufnahmefähigkeit) auf 48 Plätze, 2008 infolge Umbau Senkung auf 46 Plätze

Belegungsentwicklung in den Ostschweizer Vollzugseinrichtungen 2000 - 2009



Belegungsentwicklung in den Anstalten und Gefängnissen des Konkordats nach Vollzugsregime und Hafttitel 2000 - 2009



Belegungsentwicklung in den Massnahmenzentren des Konkordats nach Vollzugsregime 2000 - 2009

